



Zero Waste Europe a été créé pour donner aux gens les moyens de repenser leur rapport aux ressources naturelles. Dans un nombre grandissant de régions, des groupes locaux d'individus, entreprises et élus ont pris des mesures importantes pour éliminer les déchets et le gaspillage dans notre société.

ÉTUDE DE CAS #2



Août 2014

L'HISTOIRE D'ARGENTONA

La ville catalane d'Argentona, au nord-est de Barcelona est la figure de proue du réseau des collectivités Zero Waste catalanes. Quand la collecte en porte-à-porte a été introduite en 2004, Argentona a plus que doublé ses taux de recyclage et est devenue la ville pionnière de référence en Catalogne.

En accordant le contrat de service de collecte à une entreprise sociale locale, la municipalité a aussi stimulé l'emploi local et la sensibilité à l'environnement de la population, montrant encore une fois qu'une démarche "Zero Waste" n'est pas seulement une question de déchets, mais aussi de relation à l'environnement et de renforcement du pouvoir d'action des communautés.



- Population: 12,000 habitants
- Le système de collecte en porte-à-porte a été mis en place dans la vieille ville, foyer d'environ 8.500 résidents (75% de la population), le reste de la population vivant dans des pavillons en banlieue.

Changer la collecte des déchets

Jusqu'en 2004, Argentona appliquait le système de collecte des déchets le plus courant en Espagne, consistant en une collecte séparée de quatre types de déchets - verre, papier, emballages légers comme le plastique et les canettes et boîtes de conserve, et déchets résiduels, dans des conteneurs distincts placés dans les rues. Les déchets organiques n'étaient pas collectés séparément, ce qui donnait généralement lieu à une souillure importante des flux de déchets recyclables et d'ordures ménagères. Avec ce système, le taux de recyclage stagnait à moins de 20% et la plupart des déchets produits partaient à l'incinérateur de Mataró, situé à 5 km.

L'opportunité de sortir de ce système est apparue lorsque l'incinérateur de Mataró a commencé à montrer des signes de saturation. En 2001-2002, alors que leurs taux de production de déchets augmentaient, les municipalités ayant recours à l'incinérateur réalisèrent qu'elles devaient choisir : soit elles devraient étendre

l'incinérateur, soit elles pourraient développer un système qui augmenterait le taux de recyclage et qui rendrait l'incinération obsolète. Fort heureusement, les maires se décidèrent pour cette dernière solution et s'engagèrent à améliorer la collecte séparée des

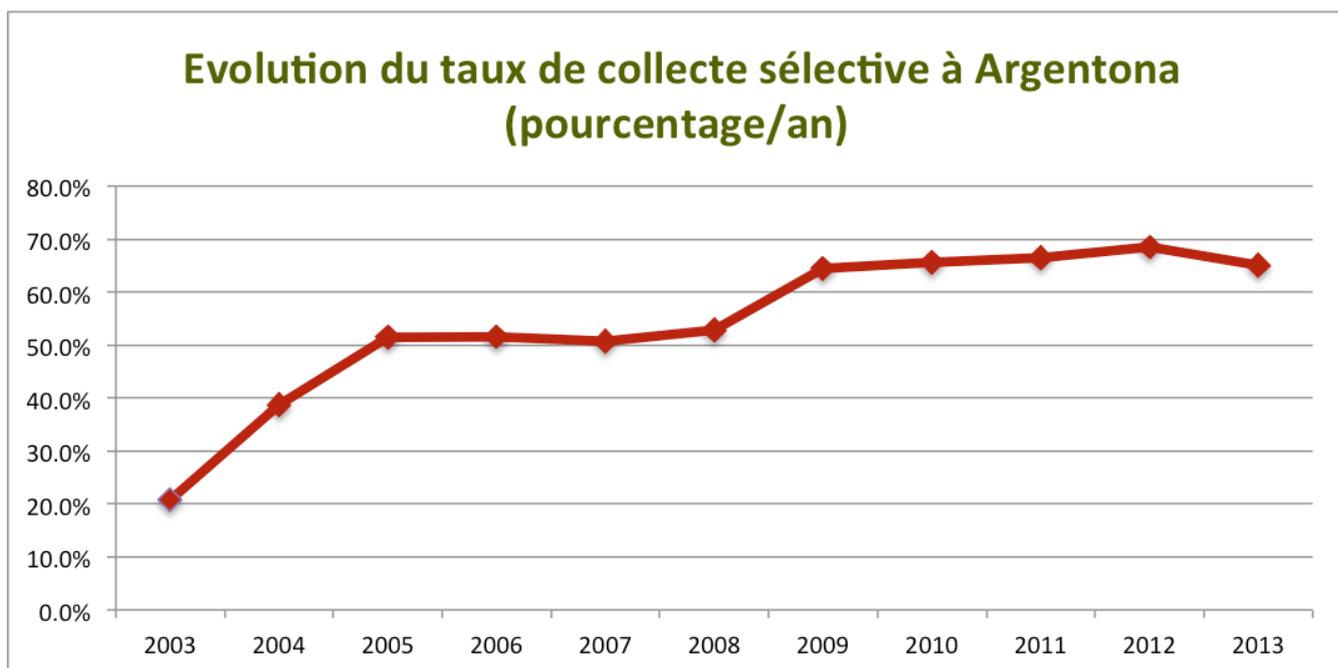
"Notre envie d'améliorer le système était motivée par des préoccupations environnementales mais aussi sociales, car nous étions convaincus qu'il était très important que les gens soient conscients et qu'ils s'engagent sur la question des déchets" dit Joan Pujol, l'expert technique des déchets au conseil municipal.

déchets.

Étant l'une des villes les plus proches de l'incinérateur, Argentona était particulièrement sensible à la question des déchets, et elle prit l'initiative inédite de tester des alternatives. À ce moment, trois petites villes de Catalogne avaient déjà lancé un système de collecte en porte-à-porte: Tiana, Tona et Riudecanyes. S'appuyant sur ces expériences pionnières, le conseil municipal d'Argentona était convaincu que la collecte en porte-à-porte était la solution.

Le projet a commencé à prendre forme en 2002, avec les discussions au sein du Conseil environnemental de la ville et des visites dans les villages qui l'avaient déjà mis en œuvre. Quand le contrat de collecte des déchets avec la FCC (Foment de Construcciones y Contratas) est arrivé à sa fin en 2004, le conseil municipal avait déjà décidé d'aller vers la mise en place d'un système de collecte en porte-à-porte.





Source: auteur, d'après des données de la ville d'Argentona

Une approche graduelle : déchets organiques et déchets résiduels d'abord

Avant le lancement du nouveau système, les habitants d'Argentona ont été informés des changements à venir au travers d'une campagne de sensibilisation. Dans un premier temps, une petite poubelle marron

a été distribuée à tout le monde afin de séparer à la maison les déchets alimentaires, et petit à petit le système a commencé à fonctionner. On a fait payer aux entreprises la prise en charge de leur poubelle de déchets organiques, en fonction de la taille de bac qu'elles demandaient. Le reste des ordures ménagères – non recyclables – était aussi collecté en porte-à-porte alors que d'autres

types de déchets continuaient à être collectés dans des conteneurs.

Joan Pujol se souvient: "au début ce n'était pas facile, une minorité de personnes refusaient de changer leurs habitudes et protestaient même contre la collecte à domicile. Heureusement, le conseil municipal a décidé de rester ferme, de se concentrer sur le succès de la première phase de mise en œuvre et de laisser les choses se calmer. Et en effet, seulement quelques semaines plus tard le système tournait déjà sans problèmes ni plaintes".



“ au début ce n'était pas facile, une minorité de gens refusait de changer leurs habitudes...”

...le conseil municipal a décidé de rester ferme...

... quelques semaines plus tard, le système tournait déjà sans problèmes ni plaintes”

Une augmentation immédiate du taux de recyclage

Les résultats positifs se sont fait sentir dès le début et le pourcentage de collecte sélective a augmenté de manière spectaculaire. Cela a beaucoup contribué à réduire les impuretés dans les autres flux de déchets et a permis en 2006 un taux de collecte sélective culminant à 70% dans les zones de collecte en porte à porte d'Argentona élevant le taux

moyen de collecte sélective d'Argentona à 52%. Au même moment, **la qualité de la matière organique atteignait des records avec seulement 2% d'indésirables en 2009** ! Plus tard, le taux de recyclage a continué à augmenter jusqu'à atteindre de nouveaux sommets en 2012 avec 68,5% en moyenne.

Des avantages ont aussi été offerts aux résidents pour les inciter à commencer à composter chez eux, et en 2007 la municipalité a fourni gratuitement aux familles 113 bacs à compostage pour jardin et 15 bacs à lombricompostage, accompagnés de conseils sur les techniques de compostage. L'initiative a été très bien reçue par les habitants, dont beaucoup sont devenus des composteurs passionnés.

Lors d'une deuxième phase, en 2008, Argentona a lancé la collecte en porte-à-porte du papier et des emballages. Seul le verre a continué à être collecté via des conteneurs répartis à travers la ville. Le taux de collecte séparée a alors continué à grimper.

Des emplois verts et locaux !

Entre autres bénéfices collatéraux, **le système de collecte en porte-à-porte a stimulé l'emploi local, avec une multiplication par trois du nombre d'emplois [dans le secteur] et une amélioration de l'inclusion sociale**. La collecte des déchets est assurée par une entreprise locale sociale, Arca Maresme empresa d'Inserció SL, qui fournit différents services et emploie des gens en situation d'exclusion sociale – au moins 30% de ses effectifs.

Avant de passer à la collecte en porte-à-porte, l'entreprise de collecte des déchets (FCC - Fomento de Construcciones y Contratas) employait trois personnes



pour la collecte. Avec l'augmentation des ressources nécessaires pour ramasser les déchets 7 jours par semaine sur de longues distances, ce nombre s'élève désormais à 11.

C'est l'une des principales leçons à retenir de la mise en place de la collecte en porte-à-porte : **en plus de stimuler le taux de recyclage, la majeure partie des coûts liés à la collecte - auparavant consacrés à l'équipement, la technologie et l'élimination - sert maintenant à créer de nouveaux emplois, qui contribuent à leur tour à l'économie locale.**

Que collecte-t-on et à quel moment?

Une partie des ordures est collectée à domicile chaque jour de la semaine, flux par flux, par des camions à chargement arrière. Les habitants sortent leurs ordures à une heure précise - entre 8 et 10h du soir, la collecte démarrant à 10h.

La collecte est organisée de la manière suivante : une collecte de déchets organiques trois fois par semaine (restes de nourriture et petits déchets de jardin - herbe coupée, feuilles), deux fois par semaine pour les emballages légers comme le plastique, les cannettes et les boîtes de conserve, une fois par semaine pour le papier et les déchets résiduels ; et un service de collecte quotidien pour les couches jetables usagées (un conteneur séparé dans le camion de collecte est utilisé à cet effet). La collecte spécifique des couches est prévue pour s'adapter aux besoins des usagers et répondre aux besoins des familles qui se servent de couches, tout en permettant une très faible

Joseph Salvador Bosch est devenu un composteur passionné après avoir participé à une formation sur le compostage et reçu un bac à compost.

Désormais, il utilise la totalité de ses déchets de cuisine et de jardin pour faire du compost et nourrir le sol de son jardin potager. "C'est vraiment une expérience positive. Il est vrai que ça demande un peu de travail, mais c'est plus important de boucler la boucle de la nature et d'arrêter d'utiliser des engrais chimiques, dont je n'ai plus besoin. C'est sans aucun doute la solution."

“Argentona introduit le système de tarification incitative en 2009”

fréquence de collecte des déchets résiduels. De cette manière, **cette méthode parvient à réduire les coûts de collecte et amène la plupart des déchets recyclables et compostables vers les conteneurs appropriés.**

Tous les déchets sont emmenés vers un centre de tri à proximité de Mataró, où les municipalités avoisinantes rassemblent leurs déchets recyclables et résiduels pour les orienter vers les usines appropriées.

Tous les recyclables sont emmenés directement dans les différentes usines de transformation locales, tandis que la fraction résiduelle passe par un centre de tri près de Mataró, où les municipalités voisines amènent également leurs déchets résiduels pour les passer dans un système de tri mécano-biologique (TMB). Ce processus extrait des recyclables non triés des déchets résiduels, y compris des déchets organiques, avant d'incinérer le reste. « Ce n'est en effet pas idéal », reconnaît Joan Pujol, du Conseil municipal d'Argentona « mais nous envoyons de moins en moins de déchets en incinération étant donné que notre fraction résiduelle ne cesse de diminuer. Heureusement, nous n'avons plus

à fournir à l'usine une quantité spécifique de déchets ».

Payer selon sa propre production de déchets: une révolution

Suite à la mise en place de la collecte séparée des déchets à domicile, il était important d'introduire des incitations afin de continuer à faire évoluer le taux de recyclage et de réduire la production de déchets. En 2009, il était temps de mettre en place un système de tarification incitative des déchets, où les gens payent selon ce qu'ils jettent, qui récompense ou pénalise économiquement les ménages en fonction de la quantité de déchets qu'ils produisent.

Jusqu'alors, Argentona avait recours à une taxe fixe, prélevée à tous les habitants résidents au sein de la zone en collecte en porte-à-porte. Lorsque le système de tarification incitative a été lancé en 2009, les résidents ont été tenus de se débarrasser de leurs déchets résiduels et des emballages dans des sacs payants prévus à cet effet. Désormais, le coût de la gestion des déchets est couvert par une

Les déchets sont collectés en porte-à-porte tous les jours de la semaine, en fonction du type de flux.



combinaison de taxe à taux fixe, qui sert à couvrir les coûts fixes partiels du système, et par une taxe variable dont le prix est proportionnel à la quantité de déchets jetés.

Réduire les déchets et réduire les coûts

Depuis 2009, ce système a réduit de manière efficace l'ensemble des déchets résiduels de 15%, avec des performances allant jusqu'à 60% de réduction dans les zones en collecte en porte-à-porte ! Les déchets d'emballages ont aussi diminué de 15%, bien qu'une partie de ces résultats puisse être attribuée à une fuite des déchets vers les communes voisines qui n'ont pas mis en place la tarification incitative, selon des sources de la municipalité d'Argentona.

Le programme est, toujours aujourd'hui, largement auto-suffisant économiquement, grâce à la taxe sur le service de gestion des déchets, mais également par la hausse des profits

généralisés par la vente des déchets recyclables aux usines de transformation d'Ecoembes et Ecodrio (des entreprises intermédiaires en charge de la collecte des emballages en plastique et en verre) qui compense l'augmentation des coûts liés à la collecte en porte-à-porte. De plus, Argentona bénéficie d'une partie des taxes sur l'incinération et le stockage appliquées par le gouvernement Catalan à toutes les collectivités, en contrepartie du traitement approprié de ses déchets organiques. **En conclusion, les chiffres parlent d'eux-mêmes : le système s'avère être encore plus économiquement intéressant que la collecte par conteneurs, faisant économiser à la ville 35 000€ par an.**

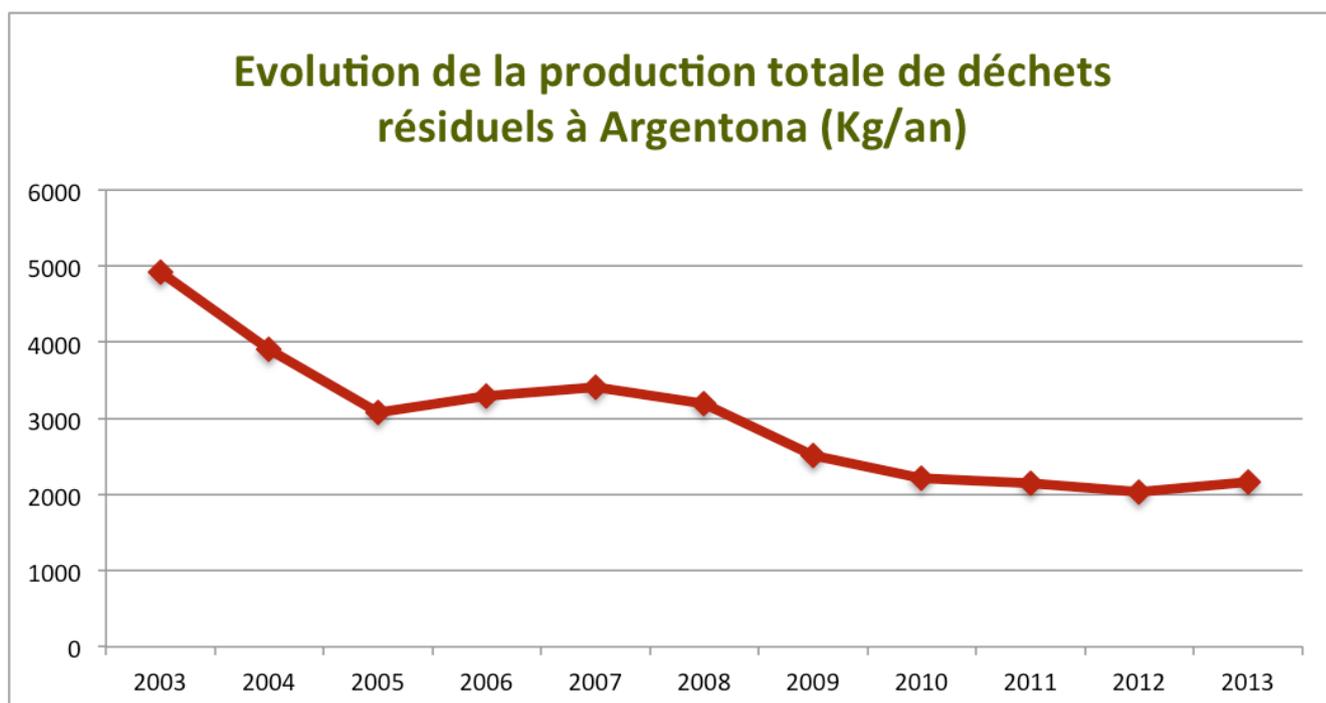
Dernières réformes en date du système

En 2011, la municipalité a introduit une certaine flexibilité dans le système de tarification incitative en intégrant une part fixe et une

part variable. La part variable des frais est déterminée à présent par le nombre de personnes composant chaque famille, qui détermine le nombre de sacs qui sont donnés pour les déchets résiduels.

Par ailleurs, en 2013, la municipalité a abandonné le recours obligatoire aux sacs jaunes pour emballer les déchets d'emballage des ménages, afin de réduire la fuite des déchets vers les villes voisines - phénomène communément appelé "tourisme des déchets". Depuis lors, les résidents peuvent utiliser à la place le sac de leur choix, quelque soit son type ou sa taille. Les magasins doivent continuer à utiliser les sacs réglementaires.

Ce simple changement a eu des conséquences très importantes. Parmi les retombées positives, la collecte séparée des déchets a augmenté, témoignant ainsi d'une moindre fuite des déchets vers les autres villes. Pour ce qui est des conséquences négatives découlant de la fin de cette obligation, il n'y a tout d'abord plus d'incitation à réduire les déchets d'emballage, et



Source: auteur, d'après des données de la ville d'Argentona

il est plus difficile de suivre les quantités de déchets produits et leur contamination éventuelle étant donné que l'épaisseur et la couleur de certains sacs plastiques peuvent cacher un mauvais tri des déchets. En outre, les commerces peuvent à présent faire passer leurs déchets d'emballages pour des déchets ménagers et ainsi éviter de payer leur part de frais.

Qu'advient-il des autres types de déchets ?

Argentona a également amélioré sa façon de gérer les autres types de déchets, tels que les encombrants, les déchets toxiques ou ceux étant particulièrement difficiles à recycler, comme les capsules de café.

Les encombrants peuvent être collectés à domicile chaque lundi matin ou être transportés à l'extrémité de la ville (*Deixalleria*) dans un espace qui a dû doubler en taille en 2008 suite à la campagne de sensibilisation menée auprès de la population d'Argentona en faveur de son utilisation. Les résidents peuvent y apporter leurs encombrants ainsi que les déchets toxiques, les déchets de jardin séchés (branches taillées, etc.) et les huiles végétales et minérales. Environ 80% des déchets recueillis à *Deixalleria* sont recyclés. **Les textiles sont collectés par Roba Amiga, un réseau d'entreprises sociales de la région, qui met en place des conteneurs de collecte dans les espaces publics.** Les textiles de bonne qualité sont vendus dans les boutiques de seconde main de Roba Amiga, ou bien expédiés vers des pays en développement. S'ils ne peuvent être réutilisés, ils sont recyclés en chiffons ou fibres pour l'industrie.



Guia pràctica
per a la recollida
porta a porta
en municipis
de fins a
5.000 habitants



Elimination

Pour le moment, ce qui n'est ni recyclé ni composté est envoyé pour traitement à l'incinérateur voisin de Mataró, mais l'objectif, comme dans n'importe quelle autre ville s'engageant dans une démarche Zero Waste, est de minimiser la quantité envoyée à l'incinération ou en décharge.

Etant donné le succès de la collecte séparée des déchets dans la région et la diminution de la production de déchets à cause de la crise économique, l'incinérateur fait maintenant face à une situation de surcapacité et continue de collecter et de brûler les déchets des villes voisines. En effet, un problème majeur dans la région est la concurrence des prix entre le recyclage et l'élimination en incinération.

Actuellement, le coût de l'élimination en incinération ne reflète pas les priorités établies par la hiérarchie européenne de traitement des déchets. La combinaison d'une mauvaise planification des infrastructures, de fonds publics et de subventions accordés aux dispositifs d'élimination et de taxes faibles sur l'élimination (€7,4/t dans le cas présent, contre généralement 100 €/t ou plus ailleurs en Europe) a pour conséquence un manque de compétitivité du compostage face à ces options d'élimination. C'est un paradoxe qui ne favorise pas la diminution des déchets et la collecte séparée.

L'augmentation progressive des taxes sur l'incinération en Catalogne devrait résoudre ce problème avec le temps, en entraînant des prix d'entrée plus élevés pour l'incinération des déchets de manière à rendre cette option la moins attractive possible, conformément à la hiérarchie des modes de traitement des déchets.

Défis de demain et prochains objectifs

Argentona a ouvert la voie pour que d'autres municipalités catalanes puissent passer à l'acte en matière de Zero Waste. Ces dernières années, de plus en plus de municipalités ont adopté le système de collecte en porte-à-porte ainsi que d'autres politiques de prévention qui ont fait leurs preuves à Argentona.

En suivant cet exemple, des municipalités comme Celrà, Vilabreix ou Olot ont récemment plus que doublé leur taux de recyclage en moins d'un an. Par exemple, **Celrà a fait progresser son taux de recyclage de 21% en 2001 à 89% en 2013.**

Entre-temps, le réseau de municipalités catalanes Zero Waste continue de croître et comprend plus de 55 municipalités, toutes les universités publiques de Catalogne, 30 sociétés et plus de quarante organisations et plateformes qui se sont engagées à travailler ensemble dans un espace commun pour le développement de stratégies Zero Waste.

Aimee Van Vliet

Traduction :

Héloïse Bastide

Fanny Berlingen

Anoucheh Khanbabai

Delphine Lévi Alvarès

Audrey Martin

Sources

Conseil municipal d'Argentona

Estratègia Catalana de Residu Zero (Stratégie Catalane Zero Waste)

<http://estrategiaresiduzero.cat>

Associació de Municipis Catalans per a la Recollida Porta a Porta (Collecte en porte-à-porte des municipalités catalanes)

<http://portaaporta.cat/ca/index.php>



Pour plus d'information:

www.zerowasteeurope.eu

www.facebook.com/ZeroWasteEurope

Ou contact:

info@zerowasteeurope.eu

Twitter @zerowasteeurope